



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

โรงพยาบาลช้างสูง จังหวัดขอนแก่น

จัดทำโดย

นางสาวนิตยา วันเต็ม
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
หัวหน้าเจ้าหน้าที่

คำนำ

การดำเนินการการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ ทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุดเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งาน เป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงานและมีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โรงพยาบาลข้าสูง จึงได้จัดทำ รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อแสดงให้เห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ตรวจสอบได้ และมีความคุ้มค่า ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นไปตามการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

โรงพยาบาลข้าสูง

ธันวาคม ๒๕๖๕

	หน้า
คำนำ	๒
สารบัญ	๓
บทที่ ๑ การวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง	๔
๑.๑ สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๔
๑.๒ จำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
บทที่ ๒ วิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ	๖
บทที่ ๓ ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของการจัดซื้อจัดจ้าง และแนวทางแก้ไข	๗
๓.๑ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด ความเสี่ยงของการจัดซื้อจัดจ้าง	๗
๓.๒ แนวทางแก้ไขและวิธีปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน	๘
ภาคผนวก	๘
บรรณานุกรม	๑๑

บทที่ ๑
การวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๑ สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วยงาน โรงพยาบาลข้าสูง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้รับงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๗ ขอนแก่น ตามหนังสือที่ ขก ๐๐๓๒.๐๐๒/ว๒๐๙๗ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งการอนุมัติรายการแผนงบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในส่วนงบประมาณร้อยละ ๗๐ ร้อยละ ๒๐ ร้อยละ ๑๐ และ หนังสือที่ สปสข.๙.๓๐/ว.๓๐๓๘๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การแจ้งอนุมัติรายการแผนงบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำแนกรายการครุภัณฑ์ และที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ แผนการจัดซื้อ จัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ประเภทการจ่าย	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)		หมายเหตุ
		แผนการใช้	เบิกจ่าย	
หมวดครุภัณฑ์	ครุภัณฑ์สำนักงาน	๑๖๒,๖๐๐.๐๐	๑๕๓,๖๐๐.๐๐	
	ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๑๒๔,๙๐๐.๐๐	๑๒๔,๐๗๐.๐๐	
	ครุภัณฑ์การแพทย์	๔๗๓,๐๐๐.๐๐	๔๐๑,๕๐๐.๐๐	
	ครุภัณฑ์การแพทย์รักษา	๔๘๐,๐๐๐.๐๐	๔๐๔,๐๐๐.๐๐	
	ครุภัณฑ์การแพทย์วินิจฉัย	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐.๐๐	
	ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	๑,๕๖๐,๓๗๓.๙๓	๖๐๖,๓๗๓.๙๓	
	ครุภัณฑ์การแพทย์สนับสนุน	๑๒๒,๐๐๐.๐๐	๑๑๖,๐๐๐.๐๐	
หมวดสิ่งก่อสร้าง	สิ่งก่อสร้าง	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	
รวม		๓,๓๕๕,๓๙๙.๒๖	๒,๓๐๖,๐๖๙.๒๖	

ตารางที่ ๒ ร้อยละของโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีเฉพาะเจาะจง	๒๑	๕๖.๔๘
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๑	๔๓.๕๒
วิธีประกวดราคา	-	-
วิธีคัดเลือก	-	-

จากตารางที่ ๑ จะเห็นว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โรงพยาบาลข้าสูง ได้ดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น ๒๒ โครงการ พบว่ามีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๔๘ และจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๕๒ รวม ๒๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐

๑.๒ จำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ ๓ ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๕
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ที่	ประเภท	งบประมาณที่ตั้งไว้	เบิกจ่ายจริง	ร้อยละ
๑	ครุภัณฑ์สำนักงาน	๑๖๒,๖๐๐.๐๐	๑๕๓,๖๐๐.๐๐	๙๔.๔๕
๒	ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๑๒๔,๙๐๐.๐๐	๑๒๔,๐๗๐.๐๐	๙๙.๓๔
๓	ครุภัณฑ์การแพทย์	๔๗๓,๐๐๐.๐๐	๔๐๑,๕๐๐.๐๐	๘๔.๘๘
๔	ครุภัณฑ์การแพทย์รักษา	๔๘๐,๐๐๐.๐๐	๔๐๔,๐๐๐.๐๐	๘๔.๑๒
๕	ครุภัณฑ์การแพทย์วินิจฉัย	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐.๐๐	๘๔
๖	ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	๑,๔๖๐,๓๗๓.๙๓	๖๐๖,๓๗๓.๙๓	๔๑.๕๒
๗	ครุภัณฑ์การแพทย์สนับสนุน	๑๒๒,๐๐๐.๐๐	๑๑๖,๐๐๐.๐๐	๙๕.๐๘
๘	สิ่งก่อสร้าง	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	๑๐๐
	รวม	๓,๓๕๕,๓๙๙.๒๖	๒,๓๐๖,๐๖๙.๒๖	๖๘.๗๓

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ โรงพยาบาลช้างสูง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เบิกจ่ายจากเงินนอกงบค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในส่วนงบประมาณร้อยละ ๗๐ ร้อยละ ๒๐ ร้อยละ ๑๐

๑. การจัดซื้อจัดจ้าง เป็น วิธีวิธีเฉพาะเจาะจงมาตรา ๕๖(๒) ข จำนวน ๑,๔๖๐,๓๗๓.๙๓ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหกหมื่นสามร้อยเจ็ดสิบสามบาทเก้าสิบสามสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๕๒ ของแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และคิดเป็นร้อยละ ๒๖.๓๐ ของงบประมาณที่เบิกจ่ายจริง
รวมใช้งบประมาณไปทั้งสิ้น ๒,๓๐๖,๐๖๙.๒๖ บาท คงเหลืองบประมาณ ๑,๐๔๙,๓๓๐.๐๐ บาท

บทที่ ๒

วิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

โรงพยาบาลข้าสูง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ได้รับจัดสรรงบประมาณค่าบริการทางการแพทย์ที่เบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในส่วนงบประมาณร้อยละ ๗๐ ร้อยละ ๒๐ ร้อยละ ๑๐ เพื่อใช้เป็นค่าจัดซื้อ ครุภัณฑ์ / สิ่งก่อสร้าง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน ๒,๓๖๘,๕๘๙.๗๒ บาท ซึ่งวิเคราะห์เปรียบเทียบเฉพาะในส่วนที่เป็นโครงการการจัดซื้อจัดจ้าง ดังตารางที่ ๓

ตารางที่ ๔ โครงการและงบประมาณจำแนกตามประเภทครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง

ที่	ประเภท	งบประมาณที่ตั้งไว้	เบิกจ่ายจริง	ร้อยละ
๑	ครุภัณฑ์สำนักงาน	๑๖๒,๖๐๐.๐๐	๑๕๓,๖๐๐.๐๐	๙๔.๔๕
๒	ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๑๒๔,๙๐๐.๐๐	๑๒๔,๐๗๐.๐๐	๙๙.๓๔
๓	ครุภัณฑ์การแพทย์	๕๗๓,๐๐๐.๐๐	๕๐๑,๕๐๐.๐๐	๘๕.๘๘
๔	ครุภัณฑ์การแพทย์รักษา	๕๘๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๔,๐๐๐.๐๐	๘๕.๑๒
๕	ครุภัณฑ์การแพทย์วินิจฉัย	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐.๐๐	๘๔
๖	ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	๑,๔๖๐,๓๗๓.๙๓	๖๐๖,๓๗๓.๙๓	๔๑.๕๒
๗	ครุภัณฑ์การแพทย์สนับสนุน	๑๒๒,๐๐๐.๐๐	๑๑๖,๐๐๐.๐๐	๙๕.๐๘
๘	สิ่งก่อสร้าง	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	๓๓๒,๕๒๕.๓๓	๑๐๐
	รวม	๓,๓๕๕,๓๙๙.๒๖	๒,๓๐๖,๐๖๙.๒๖	๖๘.๗๓

จากตารางที่ ๔ พบว่าการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับโครงการจัดซื้อจัดจ้าง แสดงให้เห็นว่า วงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างลดลงทุกประเภท เพราะเมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณแล้วนั้น งานพัสดุ ได้ดำเนินการสืบราคาจากบริษัท/ห้าง/ร้าน ซึ่งนำราคากลางอ้างอิงจากราคากลางกระทรวงสาธารณสุข ในการสืบราคานั้น อย่างน้อยสืบราคาจากบริษัท ๓ บริษัท จึงทำให้ได้ครุภัณฑ์ที่มีราคาต่ำกว่าราคากลางและมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และทำให้ราชการได้ผลประโยชน์

- ในการประหยัดงบประมาณ เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด โรงพยาบาลข้าสูง ได้ดำเนินการสืบราคาจากบริษัท/ห้าง/ร้าน ซึ่งนำราคากลางอ้างอิงจากราคากลางกระทรวงสาธารณสุข ในการสืบราคานั้น อย่างน้อยสืบราคาจากบริษัท ๓ บริษัท ดังกล่าวข้างต้น

บทที่ ๓

ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด ความเสี่ยงของการจัดซื้อจัดจ้าง และแนวทางแก้ไข

จากผลการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด/ความเสี่ยงของการจัดซื้อจัดจ้าง โรงพยาบาลข้าสูง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น มีประเด็น ดังนี้

๓.๑ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด ความเสี่ยงของการจัดซื้อจัดจ้าง

- ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่เป็นไปตามแผน เช่น ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด จึงทำให้ต้องดำเนินการขอขยายระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ต่อไป

ด้วยในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ที่มีความรู้ความสามารถด้านครุภัณฑ์ดังกล่าวฯ จึงต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานภายนอกด้วยนั้น จึงทำให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ทันระยะเวลาที่กำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ นั้น

- บุคลากรยังไม่มีความรู้ ความสามารถในการกระบวนกรจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

- พระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบฯ บางข้อสื่อความหมายที่มีความซับซ้อน ต้องใช้การตีความ ส่งผลให้การทำงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า เนื่องจากต้องใช้เวลาในการหาหรือผู้เกี่ยวข้องที่มีความรู้ความสามารถเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องและป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

๓.๒ แนวทางแก้ไขและวิธีปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน

๑) จัดทำรูปแบบตัวอย่างขบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุวิธีต่าง ๆ และขั้นตอนในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้เป็นต้นแบบในการดำเนินงาน

๒) จัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

๓) บุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่พัสดุ มีการอบรม ฟื้นฟู ความรู้เกี่ยวกับระเบียบกระบวนการมีส่วนเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบและกฎหมายข้างเคียงอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔) วางแผนและดำเนินการตามแผน และกำกับติดตามเป็นรายเดือนตามแบบรายงาน สขร.๑ และมีกำหนดแต่งตั้งคณะทำงานผู้รับผิดชอบการดำเนินงานตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง

ภาคผนวก

บรรณานุกรม

พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
หนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๒๔๓๒.๐๐๒/๓๘๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓
เรื่องแจ้งจัดสรรค่าใช้จ่ายโรงพยาบาลข้าสูง(Fixed cost) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓